

CELLULE INTER  
CONSORTIA

Mali & Mauritanie



## RAPPORT DE L'ATELIER DE CLÔTURE DU PROGRAMME DE DÉVELOPPEMENT D'URGENCE (PDU-UE)

13 AOUT 2024



CONSEIL  
D'ANCIENS POUR  
LES REFUGIES



Save the  
Children



ADICOR



Financé par  
l'Union européenne

## I- INTRODUCTION

L'atelier de clôture du Programme de Développement d'Urgence (PDU-UE) s'est tenu le 13 août 2024 à Azalai Hôtel Bamako.

Il est à rappeler que le PDU-UE est un programme financé par l'Union européenne dans le but d'apporter un appui aux populations vulnérables affectées par l'insécurité depuis 2012, les effets des aléas climatiques, les séquelles de la pandémie de la Covid-19 ainsi que la conjoncture économique régionale et internationale dans le Sahel. Il a pour objectif de contribuer à renforcer la résilience et la cohésion sociale des communautés dans les régions les plus fragiles dans un contexte marqué depuis plusieurs années par le développement des dynamiques de radicalisation et d'extrémisme violent et une augmentation des tensions intercommunautaires. Le PDU-UE a été mis en œuvre en Mauritanie, au Mali, au Burkina Faso, au Niger et au Tchad pour une durée de 4 ans à partir de 2020.

Au Mali et en Mauritanie, la mise en œuvre du PDU a été assurée par 4 consortia. Il s'agit de RECOLG (Renforcement de la résilience et la cohésion sociale des communautés transfrontalières du Liptako Gourma), PARIC (Projet d'appui à la résilience et à la réduction de la conflictualité), PROGRESS (Programme de résilience et de cohésion sociale au Sahel) et d'ACOR (Alliance pour la cohésion sociale et la résilience).

La mise en œuvre des activités des consortia a été appuyée par la Cellule Inter consortia Mali-Mauritanie notamment dans les domaines de la représentation, de la communication et du plaidoyer, du reporting, du renforcement des capacités et du partage d'expériences.

Après 4 ans de mise en œuvre, les activités de 3 des 4 consortia (RECOLG, ACOR et PROGRESS) avaient déjà été clôturées avant l'atelier de clôture et celles de PARIC l'ont été 31/08/2024 comme pour la cellule Inter Consortia Mali-Mauritanie. C'est dans ce contexte que s'inscrivait l'atelier de clôture ayant pour objectif principal de faire le bilan des quatre ans de mise en œuvre du PDU et de rendre compte des effets des changements aux parties prenantes. Spécifiquement, il s'est agi de présenter le bilan de la mise en œuvre du programme PDU ; de partager les leçons apprises portant notamment sur les réponses des partenaires de mise en œuvre en termes de stratégies d'adaptation face au contexte sécuritaire ; d'échanger sur les mesures de consolidation et de valorisation des acquis du programme et sur les défis futurs et les perspectives.

L'atelier a connu la participation des représentants de l'Union européenne, des services techniques de niveau de national et régional, des bénéficiaires (individuels et des élus), des acteurs de mise en œuvre et de la presse. Le total des participants était de 73 dont 12 femmes et 2 personnes en ligne.

## II- DEMARCHE METHODOLOGIQUE

La démarche méthodologique adoptée pour la conduite de l'atelier s'est basée sur une approche participative autour des présentations portant sur le bilan des consortia et de la Cellule Inter Consortia ; les défis/contraintes, les stratégies d'adaptation et les leçons apprises. Les présentations ont été suivies des échanges et discussions. Une visite guidée des photos des activités des consortia a précédé les présentations.

### III- DEROULEMENT DE L'ATELIER DE CLOTURE

#### 3.1. Cérémonie d'ouverture

La cérémonie d'ouverture a été placée sous la présidence du Ministre Commissaire à la Sécurité Alimentaire, représenté par Monsieur Mamadou Diarisso. Il a été accompagné par Madame Francesca Nicchia, représentant la Délégation de l'Union européenne au Mali et par le Directeur Pays par Intérim de HI, Monsieur Souleymane Galadi

Dans son intervention, le DP de HI a tenu à remercier et à souhaiter une cordiale bienvenue à l'ensemble des participants. A son tour, dans son allocution, la représentante de la Délégation de l'Union Européenne au Mali a rappelé les grandes réalisations du PDU et réaffirmé l'engagement de l'Union Européenne à poursuivre ses efforts pour le renforcement de la résilience des populations maliennes.



Dans son allocution d'ouverture de l'atelier, Monsieur Mamadou Diarisso a souligné les efforts du PDU dans l'amélioration des conditions de vie des communautés bénéficiaires. Il a remercié l'Union Européenne pour le soutien constant aux efforts de développement du peuple malien et particulièrement aux couches vulnérables. Les remerciements ont aussi été adressés aux autorités administratives, aux services techniques, aux communautés et aux bénéficiaires pour leurs contributions dans la mise en œuvre du PDU-UE. Enfin, les équipes de mises en œuvre ont été remerciées pour leur dévouement et pour leurs très appréciables contributions dans des conditions parfois très difficiles. Le président des travaux de l'atelier a terminé le mot d'ouverture en souhaitant une active participation à l'atelier de clôture du PDU-UE.

### 3.2. Visite guidée des photos des activités des consortia

Après l'ouverture de l'atelier, les officiels et les participants ont eu droit à une visite guidée portant sur les photos des réalisations des consortia. Ainsi, les chefs de projets et les membres des équipes des consortia ont présenté et commenté des images des activités regroupées par résultats. Au total, une trentaine de photos ont été présentées.



Pour le Résultat 1, relatif à la protection sociale, les photos présentées portaient sur les activités de cash transfert, de distribution de coupons, des échanges de coupons auprès des prestataires locaux. Pour l'accès aux services sociaux de base (Résultats 2), ce sont les photos des activités nutritionnelles qui ont été présentées : la formation des membres des GSAN, la formation à la stratégie PB-mère, les séances de dépistage ainsi que l'appui à la prise en charge des enfants souffrant de la malnutrition.

Concernant le résultat 3 lié au renforcement des moyens d'existence, les photos présentées portaient sur les activités de mise en place et de réhabilitation des ouvrages communautaires, les activités de cash for work (CFW), la reconstitution du cheptel, l'appui à la production maraîchère, les AGR comme le petit commerce et les AVEC (Associations Villageoises d'Épargne et de Crédit).

Quant aux photos sur la gouvernance et les activités de cohésion sociale, elles portaient sur les rencontres entre les populations et les autorités, la dotation des structures de l'Etat en matériels, la gestion des conflits, les activités de rapprochement inter communautaires ainsi que des tribunes d'expression populaire.

### 3.3. Les présentations

Trois présentations ont été faites. Elles ont porté sur le bilan des consortia et de la cellule inter Consortia Mali-Mauritanie et sur les leçons apprises avec quelques éléments de perspective pour les ménages bénéficiaires.



#### 3.3.1. Bilan consolidé des résultats des consortia

Cette présentation a permis de passer en revue les généralités et le contexte de mise en œuvre du PDU-UE et de mettre l'accent sur les réalisations saillantes et les résultats clés en

termes d'indicateurs de résilience et de cohésion sociale. Il est à noter que le contexte de mise en œuvre des interventions a été dynamique et relativement difficile avec les mouvements de déplacement forcé des bénéficiaires, l'inaccessibilité de certaines des zones d'intervention du programme à cause de l'insécurité, la flambée progressive des prix des denrées alimentaires et la survenue de la COVID-19. En termes d'impact sur la mise en œuvre, plusieurs localités ont été inaccessibles temporairement ou sur une longue période, certaines activités ont connu une relocalisation et il y a eu la hausse des coûts opérationnels.

Malgré ce contexte, les consortia ont réussi à s'adapter et apporter l'appui prévu aux bénéficiaires. Le niveau d'exécution des activités a été satisfaisant et les indicateurs sont globalement dans une tendance à l'amélioration même si dans certains cas, les cibles n'ont pas pu être atteintes.

### **3.3.2. Bilan de la cellule Inter Consortia Mali-Mauritanie**

La cellule Inter Consortia a présenté son bilan d'activités couvrant le Mali et la Mauritanie. Il s'agissait de faire le point sur les réalisations liées au mandat de la cellule autour des trois axes : coordination/communication/plaidoyer, suivi-évaluation, formation et capitalisation. Une synthèse des leçons apprises concernant ces trois axes a été partagée. Les principales leçons apprises sont les suivantes :

- Acceptation de la Cellule Inter Consortia comme un acteur crédible et ayant une valeur ajoutée dans la mise en œuvre des activités du PDU-UE au Mali et en Mauritanie ;
- Le statut de la cellule a été défini par un MOU qui a permis de mettre en place des mécanismes de collaboration assez efficaces. Il aurait été mieux de définir le statut des cellules Inter consortia dès la conception du Programme ((en plus de la cellule Inter Consortia Mali-Mauritanie, il y avait aussi les cellules du Burkina Faso et du Niger) ;
- Le démarrage des activités des cellules Inter Consortia plusieurs mois après les consortia n'a pas facilité la mise en place des mécanismes de collaboration et d'harmonisation des pratiques.

### **3.3.3. Leçons apprises des consortia dans la mise en œuvre du PDU**

Dans la mise en œuvre du PDU, les consortia ont connu des difficultés, des défis et des contraintes. Face à cela, les consortia ont développé avec les parties prenantes des stratégies d'adaptation et tiré des enseignements de la mise en œuvre du programme. Ces différents éléments ont fait l'objet d'une synthèse et ont été présentés à l'atelier de clôture.

Les bonnes pratiques les plus marquantes sont les suivantes :

- L'approche nexus Humanitaire – Développement – Paix constitue une véritable approche intégrée pour renforcer la résilience des communautés. Sa dimension multisectorielle avec la prise en compte des besoins fondamentaux et immédiats, le renforcement des moyens d'existence ainsi que la promotion de la paix, est une stratégie bien adaptée au contexte du Mali.
- La fourniture du paquet complet d'appui à un bénéficiaire répond de façon holistique à ses besoins et renforce son autonomie. Elle permet de diversifier les sources de revenus et de renforcer l'environnement favorable au renforcement de la résilience à travers la cohésion sociale.
- Le partenariat avec les ONG locales a été un atout dans la mise en œuvre de qualité surtout dans un contexte d'accès difficile aux zones d'intervention grâce

à leurs connaissances des contextes locaux et l'acceptation dont elles bénéficient auprès des communautés. Les capacités locales ainsi renforcées pourront assurer la mise en œuvre des programmes similaires.

Les présentations faites sont à partager avec le présent rapport.

### **3.3.4. Point sur les discussions, commentaires et contributions**

Les principaux points de discussion ont porté sur les aspects suivants :

- Taux d'atteinte élevés de certaines cibles : il a été indiqué que cela est dû aux changements qui sont intervenus après le début de la mise en œuvre des projets alors que les cadres logiques avaient déjà été validés. C'est le cas de mise en place du fonds de contingence qui explique le niveau d'atteinte élevé des cibles au niveau de la protection sociale.
- Impact des GSAN : des éléments d'impact de la contribution des GSAN ont été partagés. Il s'agit notamment du renforcement des capacités des mères de suivre l'état nutritionnel des enfants suite à la formation PB-mères. Il a été indiqué qu'il est assez difficile d'évaluer l'impact direct des GSAN sur la malnutrition, mais leur travail a eu des effets positifs notables notamment sur le changement de comportement et la diversité alimentaire.
- Niveau modeste des résultats de la composante cohésion sociale : il n'a pas été possible d'atteindre les objectifs dans certaines zones pour des raisons de sécurité à cause des difficultés d'accès, voire l'impossibilité de mener des activités comme les foras et les manifestations sociales. En plus, il y a des activités de cohésion sociale d'accompagnement de la mise en œuvre qui ne sont pas pris en compte dans le calcul des indicateurs.
- Dispositions prises pour la pérennisation et la durabilité : celles-ci ont notamment porté sur le renforcement des capacités des bénéficiaires, la mise en place et le renforcement des capacités des coachs formateurs qui sont des ressortissants des communautés bénéficiaires, l'implication des services techniques de l'Etat et des communautés pendant la mise en œuvre des projets, le transfert du suivi des réalisations aux services de l'Etat lors de la phase de clôture des projets, les fiches de capitalisation avec les études de cas à partager avec les différents acteurs notamment à travers la plateforme de capitalisation.
- Mesures pour évaluer l'impact après quelques années : tous les projets ont fait l'objet de processus d'évaluation et une évaluation finale initiée par l'UE est en cours de finalisation.
- Partage régulier des données avec les clusters : celui a été fait par tous les projets tout le long de la période de mise œuvre du PDU-UE.
- Nature de l'étude de nutrition : l'étude intitulée « Etude sur la problématique de la prise en charge de la malnutrition chez les enfants de moins de 5 ans dans les zones d'intervention du PDU-UE » se concentre sur les déterminants de la prise en charge des enfants de moins de 5 ans. Les résultats de l'étude devaient être disponibles au mois de septembre et partagés sur la plateforme de capitalisation du PDU-UE.
- Partage des données avec le RSU : les consortia ont été sensibilisés, certains acteurs du PDU-UE ont signé des accords de transfert des données mais cela n'a pas systématiquement abouti au transfert effectif des données. La difficulté réside dans les différentes politiques et procédures de protection des données en vigueur au niveau des acteurs du PDU-UE.

### 3.4. Témoignage des bénéficiaires

Les témoignages ont été fait par les différents représentants venus directement des régions de mise en œuvre du PDU-UE. Ils comprenaient les bénéficiaires directs, les élus des communes de mise en œuvre du programme, les représentants des services techniques et un conseiller au niveau du gouvernorat. Les principaux points abordés sont les suivants :



- Reconnaissance et gratitude pour les bons résultats et l'impact du PDU-UE.
- Identification des bénéficiaires dans la transparence en privilégiant les ménages très pauvres.
- Reconnaissance du rôle joué par les GSAN en matière de sensibilisation sur les bonnes pratiques d'hygiène.
- Réalisations de beaucoup d'activités de renforcement des capacités en faveur des bénéficiaires, des jeunes et des communautés.
- Grande satisfaction des communautés en raison de leur implication dans l'identification et la mise en œuvre des activités et par des réalisations telles que les périmètres maraîchers, les dotations en tricycles, les forages, etc.
- Satisfaction des services techniques pour leur implication notamment par la signature des protocoles d'accord et des activités définies avec des TDR clairs.
- Résultats très positifs reconnus par les bénéficiaires dans le secteur de la cohésion sociale avec des cas précis de succès portant notamment sur la réconciliation entre les peuls et les dogons et la reconstitution des communautés détruites dans la région de Gao.
- Mise en évidence des innovations réalisées notamment l'agriculture hors-sol et les champs-écoles.
- Témoignage sur les capacités des ménages bénéficiaires qui parviennent à satisfaire leurs besoins et à porter assistance aux PDI.
- Les infrastructures réalisées ont fait l'objet d'échanges et même de protocoles pour la prise en compte par les collectivités et les instances de l'Etat et qui ont été intégrées dans le PDSEC dans la commune de Tin Hama.
- Les besoins sont encore assez élevés surtout à cause du contexte sécuritaire toujours préoccupant.

### 3.5. Recommandation

Les principales recommandations qui ont été formulées à l'issue de l'atelier de clôture sont les suivantes :

- Dans la mise en œuvre des activités de réconciliation, la MARN (Mission de Réconciliation Nationale) devrait prendre en compte les réalisations du PDU-UE en matière de cohésion sociale.
- Le pays étant encore dans une phase cruciale, l'Union européenne est encouragée à trouver une alternative pour continuer à appuyer le dynamisme déjà créé notamment en matière de cohésion sociale en vue de prévenir les retours en arrière potentiels tout en poursuivant l'intégration du nexus dans les futurs programmes d'appui.
- L'Etat devrait exiger que tous les projets soient élaborés en collaboration avec les communautés et qu'ils prennent en compte le contexte et les besoins des bénéficiaires et que des mécanismes d'adaptation soient prévus dès la conception.
- L'Etat devrait aussi exiger que les nouveaux projets s'orientent plus dans l'optique de paquets intégrés comme cela était le cas avec le PDU-UE.
- Les aspects hydrauliques devraient être pris en compte dans les initiatives de cohésion sociale.

### 3.5. Cérémonie de clôture

Sous la présidence du représentant du Ministre Commissaire à la Sécurité Alimentaire, Monsieur Mamadou Diarisso accompagné de Mesdames Francesca Nicchia et Stephanie SCHREVERE, Chargé de Programme Sécurité Alimentaire et Résilience de la Délégation de l'Union européenne au Mali, la cérémonie de clôture



a donné l'occasion de remercier chaleureusement les personnes impliquées dans l'organisation de l'atelier, les équipes de mise en œuvre du programme PDU (dont l'un d'entre eux est décédé au cours de la mise en œuvre au sein du Consortium PROGRESS), et les services techniques et les partenaires. Ce fut également l'occasion de rappeler les grandes recommandations formulées lors de l'atelier et d'inviter tous les acteurs à œuvrer pour la préservation des acquis du programme. La représentante de l'UE a manifesté sa satisfaction pour les réalisations du PDU et l'engagement de l'UE de continuer à soutenir le développement du Mali. Des remerciements particuliers ont été formulés à l'intention de l'UE et des différentes catégories des bénéficiaires venus des différentes régions d'intervention du programme. Le vœu formulé pour un nouveau programme similaire et à plus grande échelle a mis fin à l'atelier.

#### IV- CONCLUSION

L'atelier de clôture du Programme de Développement d'Urgence (PDU-UE) a permis de faire un bilan de quatre années de sa mise en œuvre. Les échanges ainsi que présentations ont souligné non seulement l'importance des approches intégrées et multisectorielles pour répondre de façon holistique aux besoins des communautés mais aussi les réussites obtenues malgré un contexte difficile. Les recommandations formulées et les témoignages des bénéficiaires ont mis en évidence l'impact positif du programme et l'importance de préserver ses acquis. La cérémonie de clôture a réaffirmé l'engagement des parties prenantes à continuer de travailler ensemble pour le bien-être des populations vulnérables

